

DIVISION DE BIBLIOTECAS

GUSTAVO HUMBERTO RÓDRIGUEZ

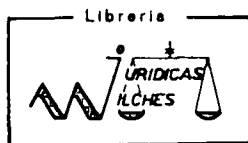
Doctor en derecho y ciencias sociales de la Universidad Libre. Miembro de la Comisión Asesora del gobierno para la expedición del C. C. A. de 1984. Miembro Correspondiente de la Academia Colombiana de Jurisprudencia. Ex Consejero de Estado.

PROCESOS  
CONTENCIOSO  
ADMINISTRATIVOS

PARTE ESPECIAL

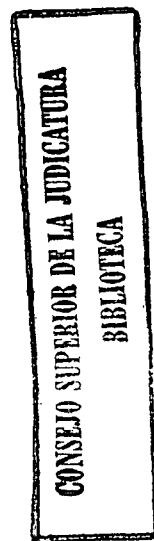
*Segunda edición*

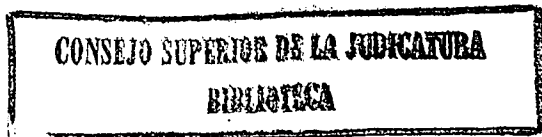
AMPLIADA Y ACTUALIZADA



Bogotá — Colombia

1 9 8 8





## ÍNDICE GENERAL

	Pág.
Introducción .....	V

### TÍTULO PRIMERO

#### NORMAS GENERALES DE PROCEDIMIENTO

##### CAPÍTULO I

##### PROCESO Y PROCEDIMIENTO

1. Procesos judiciales .....	3
2. Proceso contencioso-administrativo .....	5
3. Clases de procesos contencioso-administrativos.	9
4. El procedimiento contencioso-administrativo...	10

##### CAPÍTULO II

##### SUJETOS DEL PROCESO

5. Clases de sujetos .....	12
----------------------------	----

##### CAPÍTULO III

##### IMPEDIMENTOS Y RECUSACIONES

6. Noción .....	17
7. Impedimentos de magistrados .....	18

	Pág.
I. <i>Procedimiento para los impedimentos</i> ..	20
II. <i>Procedimiento para las recusaciones</i> ....	20
8. Impedimentos de fiscales .....	21
I. <i>Oportunidad y trámite</i> .....	23
II. <i>Separación y reemplazo</i> .....	23
9. Impedimentos de conjueces, secretarios y peritos .....	23

#### CAPÍTULO IV

#### EXCEPCIONES

10. Noción y clases .....	25
11. Excepciones previas .....	25
12. Excepciones de fondo .....	27
13. Excepciones de inconstitucionalidad e ilegalidad .....	29
14. Excepciones en procesos de jurisdicción coactiva	30

#### CAPÍTULO V

#### NULIDADES

15. Noción y clases .....	31
16. Nulidades en lo contencioso-administrativo ...	32
I. <i>Saneamiento de la nulidad</i> .....	34
II. <i>Trámite de la nulidad</i> .....	35
a) <i>Declaración oficiosa</i> .....	35
b) <i>Petición de nulidad</i> .....	36
17. Incidentes .....	37

## CAPÍTULO VI

## RÉGIMEN PROBATORIO

Pág.

18. La prueba en el contencioso-administrativo . . .	38
19. El tema a probar (o por probar) . . . . .	39
20. Pruebas inadmisibles . . . . .	40
21. Oportunidades probatorias . . . . .	41
22. Medios de prueba . . . . .	42
23. Oficiosidad probatoria . . . . .	44
24. Términos probatorios . . . . .	49
25. Carga de la prueba . . . . .	50
26. Valoración de la prueba . . . . .	52

## CAPÍTULO VII

## RECURSOS ORDINARIOS Y CONSULTA

27. Los medios de impugnación . . . . .	56
28. Recurso de reposición . . . . .	57
29. Recurso ordinario de súplica . . . . .	59
30. Recurso de apelación . . . . .	61
1º. <i>El admisorio de demanda</i> . . . . .	62
2º. <i>El que resuelva sobre la suspensión provisional</i> . . . . .	62
3º. <i>El que ponga fin al proceso</i> . . . . .	63
4º. <i>El que resuelva sobre la liquidación de condenas</i> . . . . .	63
31. Recurso de queja . . . . .	65
32. La consulta . . . . .	67

## CAPÍTULO VIII

## RECURSOS EXTRAORDINARIOS

Pág.

I. *Revisión*

33. La impugnación extraordinaria .....	71
34. Recurso de revisión .....	72
35. Causales de revisión .....	74
36. Procedimiento de la revisión .....	77
a) <i>Demanda</i> .....	77
b) <i>Legitimación</i> .....	78
c) <i>Caución</i> .....	78
d) <i>Admisión</i> .....	78
e) <i>Sentencia</i> .....	79

## CAPÍTULO IX

## RECURSOS EXTRAORDINARIOS

II. *Anulación*

37. Casación y anulación .....	80
38. Casación administrativa en derecho comparado.	82
39. Procedencia de la anulación .....	84
40. Interposición del recurso de anulación .....	85
a) <i>Término</i> .....	85
b) <i>Presentación</i> .....	85
c) <i>Forma y contenido</i> .....	86
41. Causal de anulación .....	86
42. Procedimiento .....	93'

	Pág.
a) <i>Legitimación</i> .....	93
b) <i>Reparto</i> .....	94
c) <i>Caución</i> .....	94
d) <i>Recursos desiertos</i> .....	95
e) <i>Admisión del recurso</i> .....	95
f) <i>Inadmisión de pruebas</i> .....	96
g) <i>Sentencia de anulación</i> .....	96

## CAPÍTULO X

## RECURSOS EXTRAORDINARIOS

III. *Súplica*

43. Orígenes .....	98
44. Derogatoria de la ley 11 de 1975 .....	99
45. Caracteres del recurso de súplica .....	100
a) <i>Procedencia</i> .....	100
b) <i>El recurso</i> .....	101
c) <i>Trámite y sentencia</i> .....	102

## CAPÍTULO XI

## LAS SENTENCIAS

46. Providencias judiciales .....	104
47. Contenido de las sentencias .....	105
48. Disposiciones nuevas .....	108
49. Condena en costas .....	109
50. Condena "in genere" .....	111
51. Firma de providencias y salvamentos de voto ..	114

	Pág.
52. Notificación y obligatoriedad de la sentencia . .	115
53. Aclaración, corrección y adición de sentencias .	116
54. Reajuste de valor en las condenas . . . . .	117
55. La cosa juzgada en lo contencioso-administrativo	120
A) <i>Procesos con acción de nulidad</i> . . . . .	122
a) <i>La sentencia decreta la nulidad</i> . . .	123
b) <i>La sentencia no decreta la nulidad pedida</i> . . . . .	127
B) <i>Cosa juzgada en acciones y restablecimiento del derecho</i> . . . . .	128
C) <i>Cosa juzgada en acciones de reparación directa y de contratos</i> . . . . .	128
56. Ejecución de las sentencias . . . . .	129

## TÍTULO SEGUNDO

### TERMINACIONES ANORMALES DEL PROCESO

#### CAPÍTULO I

#### INTERRUPCIÓN, SUSPENSIÓN Y PREJUDICIALIDAD

57. Interrupción del proceso . . . . .	137
58. Suspensión del proceso . . . . .	138
59. Prejudicialidad . . . . .	138

## CAPÍTULO II

Pág.

## TERMINACIÓN ANORMAL DEL PROCESO

60. Terminación del proceso .....	141
61. Desistimiento .....	142
62. Perención .....	145
63. Transacción .....	148
64. Allanamiento a la demanda .....	150
65. Reconstrucción frustrada del expediente .....	151
66. Las restantes formas de terminación anormal ..	152

*TÍTULO TERCERO*

## PROCEDIMIENTO ORDINARIO

## CAPÍTULO I

## DERECHO PROCESAL ADMINISTRATIVO

67. Generalidades .....	155
68. Rasgos del procedimiento contencioso-administrativo .....	156
69. Contenido del procedimiento ordinario .....	158
70. Auto admisorio de la demanda .....	159
71. Los intervinientes adhesivos .....	163
72. Contestación, aclaración y corrección de demanda .....	165
73. Período probatorio .....	165
74. Traslados para alegar .....	165
75. Registro del proyecto de sentencia .....	166
76. La audiencia pública .....	167
77. La sentencia .....	169

	Pág.
CAPÍTULO II	
SEGUNDA INSTANCIA	
78. Las instancias .....	170
79. Procedimiento de la segunda instancia .....	171
A) <i>Instancia por apelación de sentencias</i> ...	171
B) <i>Instancia por apelación de autos</i> .....	174

### TÍTULO CUARTO

#### PROCEDIMIENTOS ESPECIALES

##### I. *Procesos electorales*

#### CAPÍTULO I

#### NOCIONES PREVIAS

80. Antecedentes legislativos .....	179
81. Fundamento de los procesos electorales .....	181
82. Estructura de los organismos electorales .....	182
83. Las elecciones populares .....	185
84. Los escrutinios .....	185

#### CAPÍTULO II

#### PROCESOS ELECTORALES DE ELECCIONES POPULARES

85. Competencia del contencioso-administrativo ..	187
A) <i>De los tribunales administrativos</i> .....	187
B) <i>Del Consejo de Estado</i> .....	188
86. Causales de nulidad .....	188
87. Análisis de las causales de nulidad' .....	190

	Pág.
a) <i>Primera causal</i> (violencia contra los escrutadores, o se han mezclado las papeletas, o destruídas por violencia) . . . . .	190
b) <i>Segunda causal</i> (registros falsos o apócrifos) . . . . .	190
c) <i>Tercera causal</i> (actas con alteraciones sustanciales después de firmadas) . . . . .	190
d) <i>Cuarta causal</i> (el cómputo de votos viola el sistema electoral adoptado en la Constitución Nacional y en la ley) . . . . .	191
e) <i>Quinta causal</i> (votos por candidatos sin calidades constitucionales y legales) . . . . .	193
f) <i>Sexta causal</i> (las causales de reclamación del art. 42) . . . . .	194
88. La acción electoral . . . . .	194
89. La demanda electoral . . . . .	196
90. Auto admisorio de la demanda . . . . .	198
91. Régimen probatorio . . . . .	199
92. Intervinientes adhesivos . . . . .	200
93. Traslados para alegar . . . . .	203
94. La sentencia . . . . .	203
95. Nuevos escrutinios . . . . .	207
96. Notificación y aclaración de la sentencia . . . . .	208
97. Acumulación de procesos electorales . . . . .	209
98. Segunda instancia . . . . .	212

### CAPÍTULO III

#### LOS DEMÁS PROCESOS ELECTORALES

99. Características . . . . .	214
100. Trámite . . . . .	215

## TÍTULO QUINTO

## PROCEDIMIENTOS ESPECIALES

Pág.

II. *Procesos relativos a contratos  
y de reparación directa  
y cumplimiento*

## CAPÍTULO I

## CONSIDERACIONES PREVIAS

101.	Dos acciones y un procedimiento . . . . .	219
102.	La demanda y su pretensión según la “causa petendi” . . . . .	221
	a) <i>Pretensiones contractuales</i> . . . . .	222
	b) <i>Pretensiones en la acción de reparación directa y cumplimiento</i> . . . . .	227

## CAPÍTULO II

PROCEDIMIENTO DE PRIMERA  
Y ÚNICA INSTANCIA

103.	La norma legal . . . . .	231
104.	Denuncia del pleito . . . . .	232
105.	Llamamiento en garantía . . . . .	233
106.	Demanda de reconvención . . . . .	234
107.	Allanamiento a la demnada y transacción . . . . .	234
108.	Deducción por valorización . . . . .	235
109.	Transmisión de la propiedad . . . . .	235

TÍTULO SEXTO

Pág.

PROCEDIMIENTOS ESPECIALES

III. *Conflictos de jurisdicción  
y de competencia*

CAPÍTULO I

CONFLICTOS DE JURISDICCIÓN

110. La norma legal . . . . . 239

CAPÍTULO II

CONFLICTOS DE COMPETENCIA

111. La norma legal . . . . . 241  
112. Comentarios . . . . . 241

TÍTULO SÉPTIMO

PROCEDIMIENTOS ESPECIALES

IV. *Procesos de nulidad de cartas de naturaleza*

CAPÍTULO ÚNICO

113. Materia juzgable . . . . . 247  
114. La reforma . . . . . 248

TÍTULO OCTAVO

PROCEDIMIENTOS ESPECIALES

V. *Procesos de jurisdicción coactiva*

## CAPÍTULO I

## LA JURISDICCIÓN COACTIVA

Pág.

- |  |     |
|--|-----|
| 115. Noción y competencia .....                  | 253 |
| 116. Títulos ejecutivos de derecho público ..... | 256 |

## CAPÍTULO II

PROCEDIMIENTO DE LA JURISDICCIÓN  
COACTIVA

- |   |     |
|---|-----|
| 117. Trámite del proceso ejecutivo .....                                    | 259 |
| 118. Competencias del contencioso-administrativo<br>en estos procesos ..... | 260 |

## TÍTULO NOVENO

FUNCIONES CONSULTIVAS Y ASESORAS  
DEL CONSEJO DE ESTADO

## CAPÍTULO ÚNICO

## FUNCIONES CONSULTIVAS Y ASESORAS

- |  |     |
|--|-----|
| 119. Antecedentes .....  | 267 |
| 120. Clasificaciones .....   | 269 |
| 121. Comentarios .....   | 271 |
| 1º ) <i>Concepto previo para crear un nuevo de-</i><br><i>partamento</i> .....       | 271 |
| 2º ) <i>Concepto previo para las retenciones</i> ..                                  | 271 |
| 3º ) <i>Dictamen previo para el tránsito de tro-</i><br><i>pas extranjeras</i> ..... | 272 |
| 4º ) <i>Concepto previo a la declaración de es-</i><br><i>tado de sitio</i> .....    | 272 |

	Pág.
5º) <i>Concepto previo a la declaración de emergencia económica y social</i> .....	273
6º) <i>Concepto previo y favorable a la apertura de créditos suplementales y extraordinarios</i> .....	273
7º) <i>Consultas jurídicas de orden administrativo</i> .....	274
8º) <i>Consultas sobre cuestiones relativas al servicio civil</i> .....	274
9º) <i>Preparación de proyectos de códigos y leyes</i> .....	275
10) <i>Revisión de contratos de la administración</i> .....	275

## TÍTULO DÉCIMO

### REVISIÓN DE CONTRATOS DE LA ADMINISTRACIÓN

#### CAPÍTULO I

#### LA FUNCIÓN DE REVISIÓN

122. Antecedentes .....	279
123. Contratos sometidos a revisión .....	281

#### CAPÍTULO II

#### LA REVISIÓN EN EL CÓDIGO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO DE 1984

124. Régimen aplicable .....	282
125. Trámite de la revisión .....	283
126. Declaración .....	285

	Pág.
127. Recursos .....	286
128. Efectos de la declaración .....	287
129. Naturaleza jurídica del dictamen .....	287
129 bis. Revisión de contratos de participación comunitaria .....	289

### *TÍTULO UNDÉCIMO*

#### REVISIONES Y RECURSOS ESPECIALES ANTE LOS TRIBUNALES ADMINISTRATIVOS

##### CAPÍTULO I

##### RECURSO DE INSISTENCIA EN LA PUBLICIDAD

130. El estatuto de publicidad .....	293
131. El recurso de insistencia .....	294
132. La reserva .....	297
133. Silencio administrativo positivo .....	301

##### CAPÍTULO II

##### DECLARACIÓN DE ELECCIÓN DE CONTRALOR

134. La norma legal .....	302
135. Análisis de la norma .....	303

##### CAPÍTULO III

#### RECURSO DE INSISTENCIA ANTE LAS OBJECIONES A LAS ORDENANZAS

136. La insistencia ante las objeciones .....	306
137. Análisis del anterior precepto .....	307

## CAPÍTULO IV

Pág.

## REVISIÓN DE ACTOS MUNICIPALES

138. Las normas constitucionales . . . . . 309  
 139. Consideraciones . . . . . 309

## CAPÍTULO V

## ELECCIÓN DE FUNCIONARIOS MUNICIPALES

- 139 bis. La norma legal . . . . . 314

*TÍTULO DUODÉCIMO*DISPOSICIONES FINALES DEL CÓDIGO  
CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO

## CAPÍTULO I

## REAJUSTE DE CUANTÍAS

140. Las normas legales . . . . . 319

## CAPÍTULO II

VIGENCIA DEL CÓDIGO  
CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO

141. Las normas legales . . . . . 321

## CAPÍTULO III

## REMISIÓN DE NORMAS

142. Remisión al procedimiento civil . . . . . 322

## CAPÍTULO IV

Pág

## DEROGACIONES

143. Normas derogadas .....	324
-----------------------------	-----

## A P É N D I C E

(Antecedentes de la ley 130 de 1913)

- Informe de la Comisión de Abogados Auxiliares
- Exposición de motivos presentada al Congreso

## INFORME

De la Comisión de Abogados Auxiliares,  
doctores J. M. GONZÁLEZ VALENCIA, E. RODRÍGUEZ  
PIÑERES y LUIS RUBIO SÁIZ .....

329

*Del fundamento jurídico de la jurisdicción  
contencioso-administrativa .....*

329

*De las materias de la jurisdicción  
contencioso-administrativas .....*

334

*De la jurisdicción contencioso-administrativa  
en otros países .....*

335

## EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

Presentada por la Comisión de Congresistas, doctores  
ANTONIO JOSÉ CADAVID y RAFAEL URIBE URIBE. 339

## S U P L E M E N T O

- Decreto 3867 de 1985
- Leyes 22, 57 y 96 de 1985
- Acto legislativo N° 1 de 1986

Pág.

— Decretos 467, 468 y 469 de 1986	
— Leyes 03, 11 y 12 de 1986	
— Decretos 052, 077, 078, 079 y 080 de 1987.	
Decreto 3867 de 1985 (diciembre 30), por el cual se reajustan los valores absolutos que en moneda nacional expresa el Código Contencioso Administrativo .....	351
Ley 22 de 1985 (enero 18), por la cual se dictan normas sobre el régimen administrativo de las intendencias y comisarías, se faculta al presidente de la República para reorganizar el Departamento Administrativo de Intendencias y Comisarías, modificar el régimen administrativo, contractual y fiscal en estas entidades territoriales y se dictan otras disposiciones .....	354
Ley 57 de 1985 (julio 5), por la cual se ordena la publicidad de los actos y documentos oficiales ..	360
Ley 96 de 1985 (noviembre 21, por la cual se modifican las leyes 28 de 1979 y 85 de 1981, el Código Contencioso Administrativo, se otorgan unas facultades extraordinarias y se dictan otras disposiciones	368
Acto legislativo número 1 de 1986 (enero 9), por el cual se reforma la Constitución Política .....	402
Decreto 467 de 1986 (febrero 11), por el cual se establece el régimen administrativo de las intendencias y comisarías y se dictan otras disposiciones..	405
Decreto 468 de 1986 (febrero 11), por el cual se adopta el Estatuto Contractual de las Intendencias y Comisarías .....	424
Decreto 469 de 1986 (febrero 11), por el cual se expiden normas sobre el régimen presupuestal y fiscal de las intendencias y comisarías y sus entidades descentralizadas y se dictan otras disposiciones	433

	Pág.
Ley 03 de 1986 (enero 9), por la cual se expiden normas sobre la administración departamental y se dictan otras disposiciones .....	443
Ley 11 de 1986 (enero 16), por la cual se dicta el Estatuto Básico de la Administración Municipal y se ordena la participación de la comunidad en el manejo de los asuntos locales .....	454
Ley 12 de 1986 (enero 16), por la cual se dictan normas sobre la cesión de impuesto a las ventas o impuesto al valor agregado (I.V.A.) y se reforma el decreto 232 de 1983 .....	477
Decreto 0052 de 1987. Estatuto de Carrera Judicial (enero 13), por el cual se revisa, reforma y pone en funcionamiento el Estatuto de la Carrera Judicial .....	487
Decreto 0077 de 1987 (enero 15), por el cual se expide el Estatuto de Descentralización en beneficio de los municipios .....	533
Decreto 0078 de 1987 (enero 15), por el cual se asignan unas funciones a entidades territoriales beneficiarias de la cesión del impuesto al valor agregado (I.V.A.) .....	572
Decreto 0079 de 1987 (enero 15), por el cual se asignan unas funciones para el mejoramiento de la vida municipal .....	580
Decreto 0080 de 1987 (enero 15), por el cual se asignan unas funciones a los municipios en relación con el transporte urbano .....	584
Índice alfabético de materias .....	587
Bibliografía .....	591